

**REKONSTRUKSI PEMILIHAN ANGGOTA BADAN PEMERIKSA  
KEUANGAN (BPK) OLEH LEMBAGA LEGISLATIF**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**AYANG EVANGGA DESTA**

**201610110311181**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**FAKULTAS HUKUM**

**2019**

**PENULISAN HUKUM**  
**REKONSTRUKSI PEMILIHAN BADAN PEMERIKSA**  
**KEUANGAN (BPK) OLEH BADAN LEGISLATIF**  
**SKRIPSI**

Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar  
kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum

Oleh:  
**AYANG EVANGGA DESTA**  
**201610110311181**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**  
**FAKULTAS HUKUM**

**2019**

**REKONSTRUKSI PEMILIHAN ANGGOTA BADAN PEMERIKSA  
KEUANGAN OLEH LEMBAGA LEGISLATIF**

Diajukan Oleh:

**AYANG EVANGGA DESTA**

**201610110311181**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 24 Januari 2020

Pembimbing Utama,

  
**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**

Pembimbing Pendamping,

  
**Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum**



Dekan,

**Dr. Tongga, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

  
**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**AYANG EVANGGA DESTA**

**201610110311181**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 24 Januari 2020

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Sekretaris : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Penguji I : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji II : Sholahuddin Al Fatih, S.H., M.H.

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : AYANG EVANGGA DESTA

NIM : 201610110311181

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

REKONSTRUKSI PEMILIHAN ANGGOTA BADAN PEMERIKSA  
KEUANGAN OLEH LEMBAGA LEGISLATIF

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 30 Januari 2020

  
Ayang Evangga Desta

### **UNGKAPAN PRIBADI:**

*Belajarlal sampai kau merasa yang susah itu mudah Bekerja Keraslah sampai  
kau menganggap yang mahal itu murah Berbaik-baiklah sampai yang belum*

*Manusia, Manusia -Ayangsuu-*

*Kesalahan orang-orang pandai ialah menganggap yang lain bodoh, dan  
kesalahan orang-orang bodoh ialah menganggap orang lain pandai.*

*-Pramoedya Ananta Toer-*

*Salah satu syarat bagi kebangkitan kemabli sebuah peradaban dunia sudah  
terpenuhi oleh peradaban islam yaitu persambungan elemn-elemen  
kehidupannya, sehingga membentuk kerangka Tangguh bagi kebangkutan  
kembali itu sendiri.*

*-GusDur-*

*Yang penting bukan apakah kita menang atau kalah, Tuhan tidak mewajibkan  
manusia untuk menang sehingga kalah pun bukan dosa, yang penting adalah  
apakah seseorang berjuang atau tak berjuang*

*-EMha Ainun Najib-*

*Pertama, mereka mengabaikan anda. Kemudian , mereka tertawa pada anda.  
Berikutnya, mereka melawan anda. Lalu anda menang.*

*-Mahatma Gandhi-*

*Jika anda bergetar dengan geram setiap melihat ketidakadilan, maka anda adlah  
kawan saya*

*-Che Guevera-*

*Berfikir Cepat Berdzikir Kuat Bertindak Cepat*

*-KH.Muhammad As'ad Umar-*

### **Motto :**

*Bergerak atau Murtad jika diam bukan lagi emas*

## **ABSTRAKSI**

**Nama Mahasiswa : Ayang Evangga desta**  
**NIM : 201610110311181**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Pembimbing I : Dr. Sulardi. S.H., M.Si**  
**Pembimbing II : Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum.**

Mekanisme pengisian jabatan Anggota BPK memberi kedudukan dan peran sangat besar kepada DPR tidak diimbangi dengan mekanisme check and balances, Konsep mekanisme pengisian jabatan yang demikian memiliki kelemahan sehingga metode pemilihan pimpinan dan anggota BPK mutlak oleh DPR ini sebagai salah satu titik lemah yang sangat mempengaruhi kemandirian eksternal auditor, Terutama jika terdapat satu partai politik yang dominan. Berdasarkan persoalan tersebut, penulis mencoba mengangkat hak tersebut dalam suatu penelitian dengan judul “Rekonstruksi Pemilihan Badan Pemeriksa Keuangan oleh Lembaga Legislatif”. Tujuan penelitian ini adalah Untuk mengetahui dan mengkaji konstruksi pemilihan pimpinan dan anggota Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) di Indonesia. Untuk mengetahui dan mengkaji konstruksi pemilihan BPK yang tepat untuk mewujudkan BPK yang bebas dan mandiri. Penelitian ini dilakukan dengan metode pendekatan Undang-Undang dan pendekatan konseptual. Proses pengumpulan data menggunakan data primer dan data skunder dengan Teknik penelitian kepustakaan. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan, mekanisme pengisian jabatan BPK yang demikian ini sangatlah buruk secara tidak langsung pemilihan BPK ini murni dilakukan oleh DPR karena DPD sifatnya hanya memberikan pertimbangan dan tidak wajib buat ditindak lanjuti, sedang BPK adalah Jabatan strategis yang mempunyai kewenangan audit terhadap keuangan negara yang dimanahkan didalam konstitusi sebagai Lembaga yang bebas dan mandiri namun dengan mekanisme pengisian jabatan yang demikian maka mustahil untuk mencapai BPK yang bebas dan mandiri ketika mekanisme pengisian jabatan BPK tetap dibiarkan seperti itu. Maka Perlu dilakukan Rekonstruksi terhadap mekanisme pengisian jabatan BPK untuk mewujudkan BPK sebagai Lembaga yang bebas dan mandiri.

**Kata Kunci : Rekonstruksi, Mekanisme pengisian jabatan, BPK.**



## ABSTRACT

**Nama Mahasiswa** : Ayang Evangga desta  
**NIM** : 201610110311181  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Pembimbing I** : Dr. Sulardi. S.H., M.Si  
**Pembimbing II** : Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum.

*The mechanism of forming the position of BPK members gives a very large position and role to the DPR not balanced by a check and balances mechanism. The concept of such position forming mechanism has weaknesses so that the method of electing leaders and members of the absolute BPK by the DPR is one of the weak points that greatly influences external independence auditor, especially if there is one dominant political party. Based on these problems, the author tries to raise that right in a study entitled "Reconstruction of the Election of the Supreme Audit Board by the Legislative Body". The purpose of this study is to determine and examine the construction of the election of leaders and members of the Supreme Audit Board (BPK) in Indonesia. To find out and study the appropriate BPK selection construction to realize a free and independent BPK. This research was conducted using the Law approach and conceptual approach. The process of collecting data uses primary data and secondary data with library research techniques. Based on the results of research conducted, this mechanism of forming BPK positions is very bad, indirectly, the BPK election was purely carried out by the DPR because the DPD is only giving consideration and is not required to be followed up, while BPK is a strategic position that has the authority to audit state finances which is authorized in the constitution as a free and independent institution but with such a mechanism to form positions, it is impossible to achieve a free and independent BPK when the mechanism for forming BPK positions remains as allowed. Then it is necessary to do a reconstruction of the mechanism of forming BPK positions to realize BPK as a free and independent institution.*

**Keywords:** *Reconstruction, Position forming mechanism, BPK.*



## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum, Wr. Wb.**

Segala Puji Syukur atas Kehendak-Nya Pemilik segala ilmu sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini yang berjudul :

### **“REKONSTRUKSI PEMILIHAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) OLEH LEMBAGA LEGISLATIF”**

Sholawat dan Salam tercurahkan baginda Rosulullah SAW yang selalu penulis rindukan, beliau sebagai suri tauladan contoh kehidupan bagi umat muslim. hingga sampai saat ini juga, penulis bisa merasakan indahnya islam dan manisnya iman.

Proses menyelesaikan tugas akhir ini mengajarkan penulis tentang banyak hal, yakni sebuah perjuangan, mimpi, awal masa depan Penulis, persembahkan karya oleh Penulis yang terindah bagi keluarga besar Penulis dan tentang maha luasnya Ilmu Tuhan. Menyelesaikan tugas akhir ini adalah hal yang membanggakan bagi penulis, karena menjadi pertanggung jawaban penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Selanjutnya, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah mendukung dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. Secara khusus ucapan terimakasih penulis haturkan kepada :

1. Alm. Ayah tercinta Sholihin dan ibunda Fiyah Sutanti yang telah mendidik dan membimbing penulis hingga sampai saat ini. Karya ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua penulis.

Terkhusus ayah yang sudah berpulang, penulis sudah mampu membuat ibunda bangga yah.

2. Dr. H. Fauzan, M. Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, yang menjadi motivator dan inspirator penulis selama menimba ilmu dikampus putih tercinta.
3. Dr. Tongat, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum, Hj. Catur Wido Haruni, S.H.,M.Si.,M.Hum. (Pembantu Dekan I), Dr. Haris, S.H.,M.Hum (Pembantu Dekan II), Said Noor Prasetyo, S.H.,M.H (Pembantu Dekan III), terimakasih telah menjadi motivator sekaligus inspirasi bagi penulis untuk menjadi seseorang yang semangat dalam menimba ilmu.
4. DR. Sulardi, SH.MSi dan *Catur* Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum yang telah sabar membimbing ,mendidik penulis serta memberi arahan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Seluruh dosen atau staf pengajar, serta segenap civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah membantu proses selama masa perkuliahan hingga pada akhirnya saya menyelesaikan dengan baik.
6. Keluarga Besar HMI Komisariat Hukum UMM, yang telah memberikan ilmu serta pengalaman dalam berorganisasi di bangku perkuliahan.

7. Beby Novia Putri Lovenida, Kartini Muda partner berjuang yang sabar dan menemani setiap langkah juang, meskipun luapan emosi sering terlontar.
8. Sahabat ruwet penulis : Hadafi, Febri, Rouf, Ugik, Izan, Yunda, yang selalu memberikan dukungan dan banyak hiburan kepada penulis.
9. Teman dan sahabat penulis, seseorang yang memberikan semangat juga menjadikan penulis menjadi pribadi yang lebih baik

Penulisan tugas akhir ini sudah layak untuk diuji dihadapan penguji untuk mendapatkan gelar strata 1. Sumbangsih pemikiran yang berbentuk kritik dan saran sangat dibutuhkan oleh penulis untuk perbaikan. Semoga Tugas Akhir ini bisa memberi manfaat untuk kita semua. Aamiin

Malang, 20 Januari 2020

Ayang Evangga Desta

## DAFTAR ISI

Lembar Cover.....	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Surat Pernyataan Tugas Akhir Bukan Hasil Plagiasi.....	v
Ungkapan Pribadi./Motto.....	vi
Abstraksi.....	vii
Abstract.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Lampiran.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penulisan.....	8
D. Manfaat Penulisan.....	8
E. Kegunaan Penelitian.....	9
F. Metode Penulisan.....	10
1. Metode Pendekatan.....	10
2. Jenis Bahan Hukum.....	10
3. Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
4. Analisa Bahan Hukum.....	11
G. Sistematika Penulisan.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Badan Pemeriksa Keuangan.....	14
1. Pengertian Badan Pemeriksa Keuangan.....	14
2. Tugas Dan Wewenang Badan Pemeriksa Keuangan.....	15
B. Tinjauan Umum Tentang Rekonstruksi.....	22
1. Pengertian Rekonstruksi.....	22
2. Tujuan Rekonstruksi.....	24
3. Prinsip Rekonstruksi.....	25
C. Tinjauan Umum Tentang Lembaga Independen.....	27

1. Pengertian Lembaga Negara .....	27
2. Memaknai Independensi.....	29
3. Pengertian Lembaga Negara Independen.....	30
D. Tinjauan Umum Tentang Konsep Pengisian Jabatan Publik .....	32
1. Konsep Pemilihan Pimpinan Jabatan Publik .....	32
E. Tinjauan Umum Tentang Rekrutmen .....	
1. Pengertian Rekrutmen.....	35
2. Tujuan Rekrutmen .....	36
3. Prinsip-Prinsip Rekrutmen.....	38
4. Metode Rekrutme.....	39
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.</b> .....	40
A. Konstruksi Mekanisme Pemilihan Pimpinan Dan Anggota Badan Pemeriksa Keuangan.....	40
B. Konstruksi Mekanisme Pemilihan Pimpinan Dan Anggota Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) Yang Tepat Untuk Mewujudkan BPK Yang Bebas dan Mandiri.....	51
1. Pengisian Jabatan Dalam Hukum Tata Negara.....	51
2. Pengisian Jabatan Anggota BPK Ditinjau Dari Ketentuan Teori Independensi.....	54
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	66
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Mekanisme pengisian jabatan BPK dalam UU No 17 tahun 1965 tentang  
BPK

Tabel 2 Mekanisme pengisian jabatan BPK dalam UU No 5 tahun 1973 tentang  
BPK

Tabel 3 Mekanisme pengisian jabatan BPK dalam UU No 5 tahun 1973 tentang  
BPK

Tabel 4 Sejarah Pengaturan Pengisian Jabatan Badan Pemeriksa Keuangan



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Surat Tugas

Lampiran 2 : Kartu Kendali Bimbingan Skripsi

Lampiran 3 : Berita Acara Seminar





## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Alrasid, H. (1993). Masalah Pengisian Jabatan Presiden di Indonesia Sejak Sidang Dokuitsu Zyunbi Choosakai 1945 sampai Sidang Majelis Permusyawaratan Rakyat 1993: Suatu Tinjauan Formal Yuridis. *Disertasi Doktor Universitas Indonesia*, (p. 18). Depok.
- Alwi, & hasan. (2007). *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (Vol. Empat). Jakarta: PT. Balai Pustaka
- Arifin, F. (2005). *Lembaga Negara dan Sengketa Kewenangan Antar Lembaga Negara*. Jakarta: Konsorsium Reformasi Hukum Nasional dan Sekretariat Jenderal Kepaniteraan MK.
- Armando, A. (4, April 2016). Retrieved from Ini Penjelasannya mengapa BPK harus bebas dan mandiri: [www.teropongsenayan.com](http://www.teropongsenayan.com)
- Asshiddiqie, J. (2006). *Perkembangan dan Konsolidasi Lembaga Negara Pasca Reformasi*(Vol. 2). Jakarta: Konstitusi Press.
- Asshiddiqie, J. (2008). *Pokok-Pokok Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Reformasi*. Jakarta: PT.Buana Indah Populer.
- Asshidiqie, J. (2007). *Pokok-Pokok Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: PT.Bhuana Ilmu Populer.
- Asshidiqie, J. (2010). *Konstitusi Ekonomi*. Jakarta: Kompas.
- Huda, N. (2005). *Hukum Tata Negara Indonesai*. Jakarta: PT. Raja Grafindo. Kamus Besar Bahasa Indonesia
- Law Black dictionary*
- Marzuki, P. M. (2012). *Penelitian Hukum* (Vol. 48). Jakarta: Kencana Predana Media Group. Moeloeng, L. (2000). *Metode Penelitian Kualitatif* (Vol. 2). Bandung: Rosda Karya.
- Peraturan BPK RI No.1 Tahun 2007. (2007). *Standar Pemeriksaan Keuangan Negara*. Jakarta: Pustaka Pergaulan.
- Pius Partanto, M. B. (2001). *Kamus Ilmiah Populer*. Suarabaya: PT Arkala.
- Sunggono, B. (1998). *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT.Raja Grafindo Persada. Suwandi, & Sarwiji. (2008). *Semantik Pengantar Kajian Makna*. Yogyakarta: Media Perkasa.

Undang-Undang RI No.15 Tahun 2016. (2007) *Badan Pemeriksa Keuangan*. Jakarta: Sinar Grafika, h.2

## **Jurnal**

Hasra Wahyuni, (2015) *Analisis Kedudukan Komisi Pemberantasan Korupsi (Kpk) Dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia Menurut Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2002*. Skripsi Thesis, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Hendra Nurtjahjo, (2005). *Lembaga, Badan, Dan Komisi Negara Independen (State Auxiliary Agencies) Di Indonesia: Tinjauan Hukum Tata Negara*. Jurnal Hukum dan Pembangunan, 275-287.

Peter Waller, M. C. (t.thn.). An Evaluation of Pre-Appointment Scrutiny Hearings.

Putra, W. M. (2019). Perbandingan Konsep Pemilihan Jabatan Publik Bpk Atau Sai Di Beberapa Negara Untuk Mewujudkan Bpk Yang Independen. *Jurnal Penelitian Hukum De Jure*, 3.

Qardhawi, Y. (2014). *Problematika Rekonstruksi Ushul Fiqih*. Al-Fiqh Al-Islâmî bayn AlAshâlah wa At – Tajdîd Tasikmalaya.

Simanjuntak, D. (2017). Pengisian Jabatan Anggota Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) untuk mewujudkan BPK yang Independen. *Jurnal Penelitian Hukum dan Pembangunan*, 239-266.

Yunatha, G. E. (2010). *Analisis Pelaksanaan Rekonstruksi Dalam Proses Penyidikan Guna Menangkap Pemenuhan Unsur Delis Pencurian Dengan Kekerasan*. Surakarta: Universitas Sebelas Maret.

## **Website**

Assidiqqie, J. (2014, Mei 20). Retrieved from Perihal Undang-Undang: [www.jimly.com/pemikiran/getbuku/5](http://www.jimly.com/pemikiran/getbuku/5)

Madril, O. (2013, Juni 27). *Koran Tempo*. Diambil kembali dari [koran.tempo.co/read/314090/pemilihan-anggota-badan-pemeriksa-keuangan](http://koran.tempo.co/read/314090/pemilihan-anggota-badan-pemeriksa-keuangan)

Kementerian Sekretariat Negara. (2019, Desember 13). Diambil dari <http://www.setneg.go.id/index.php>

*Legalitas*. (2019, Desember 13). Retrieved from <http://www.legalitas.org/ind-phpl/buka.php>

*Pengertian Konstruksi*. (2019, Desember 13). Retrieved from <https://www.scribd.com>

Purnamasari, D. M. (2019, Oktober 18). *Kompas*. Diambil kembali dari <https://nasional.kompas.com>

Sinaga, E. K. (2014, Mei 6). Retrieved from Jabatan Panglima TNI, Kapolri Cukup Dipilih Presiden Tanpa Libatkan DPR: <http://www.tribunnews.com/nasional/2014/05/06/jabatan-panglima-tnikapolri-cukup-dipilih-presiden-tanpa-libatkan-dpr>

Thomas, V. F. (2019, September 27). *Tirtro.id*. Diambil kembali dari <https://tirto.id/anggota-bpk-terpilih-dinilai-sarat-konflik-kepentingan-eiM7>

Wildan, M. (2019, September 25). *Bisnis.com*. Diambil kembali dari <https://ekonomi.bisnis.com/read/20190925/9/1152422/pemilihan-anggota-bpk-dituding-cacat-sejak-awal>



## SURAT PERNYATAAN PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Ayung Evangga Desta

Nim : 201610110311181

Dengan Judul Skripsi Rekonstruksi Pemilihan Anggota Badan  
Pemeriksa Keuangan oleh Lembaga Legislatif.


Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan **BEBAS** Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

30/20  
1

  
Fikri

Malang, .....

  
Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

